

北京民办教育信息

(专刊)

第 1 期

北京民办教育协会秘书处

2013 年 3 月 27 日

2013 年度北京民办高校工作会召开

目 录

【领导讲话】

市委教育工委书记唐立军	1
市教委委员叶茂林	11

3月22日，市委教育工委、市教委召开2013年度北京民办高校工作会，安排部署今年我市民办高校工作。市委教育工委副书记唐立军、市教委委员叶茂林等领导出席会议，民办高校督导专员兼党建工作联络员及我市各民办高校董事长、校长、书记等200余人参加了会议。市教委民办教育处处长李开发主持会议。

唐立军副书记在讲话中首先对我市去年民办高校取得的成绩给予充分肯定。他要求各民办高校要进一步明确思路，把握正确方向，以立德树人为根本，切实提高人才培养质量；要从完善法人治理结构等方面，进一步加强规范管理，促进民办高等教育健康发展；要进一步加强和改进民办高校党建工作，为首都民办高等教育发展稳定提供可靠保障。最后，希望大家认真学习贯彻好党的十八大精神，落实好各项具体措施，共同把首都民办教育的发展不断往前推进，实现大家对自己、对学校、对社会共同的责任。

叶茂林委员在会上作了题为“坚持科学发展，注重质量提升，引导我市民办高等教育走内涵发展之路”的民办高等教育工作报告。他在报告中首先从工作着力点、工作亮点和工作风险点三个方面，以点带面地回顾和总结了2012年我市开展的民办高等教育工作；强调了学校要积极转变观念，增强意识，谋划未来发展；并从六个方面详细阐述了2013年工作思路，即研究制定三个重要文件；研究确定民办教育“优质特色”工程；加大公共财政对民办教育的支持力度；推进民办高校平稳转型和健康持续发展；强化民办教育宣传机制；着力抓好安全稳定工作。

【领导讲话】

市委教育工委副书记唐立军

今年的工作是党的十八大召开后具有开辟性的工作，做好首都民办高校工作非常重要，刚才，茂林委员报告中讲的，我觉得非常平和，非常诚恳，也非常务实，希望民办高校的各位同志认

真去领会、去抓好、去落实。应该说过去一年，北京民办高校各级党组织认真贯彻落实中央和市委精神，以迎接学习宣传党的十八大为主线，扎实开展创先争优活动、基层党组织建设年工作，广泛开展主题实践教育活动，对十八大精神开展了初步的学习贯彻。民办高校基层党组织和党员在民办高校的发展中、育人中发挥了重要作用，同时使民办教育本身也增强了服务能力和满足社会需求等方面的能力。我们在看到成绩的同时，也要看到民办高校在发展中还存在各种各样的问题，这些问题值得我们重视，如：法人治理结构不够完善、法人财产权尚未落实、办学行为不够规范、专业建设还比较薄弱、党建工作规范化科学化水平还有待进一步提升等问题。这些问题虽然是发展中的问题，但对我们的工作提出了挑战，必须高度重视，要有紧迫感，因为这些问题会影响我们学校的声誉、影响我们整个北京民办高校群体的形象，所以需要我们要加大力气加以解决。

应该说今年的任务还是比较重的，希望同志们把思想统一到中央和市委的精神与要求上来，统一到对整个教育发展，特别是民办教育发展的形势判断上来，以高度的责任感和使命感，全力做好今年的各项工作。下面，我讲三点意见：

一、进一步明确思路，把握正确方向，以立德树人为根本，切实提高人才培养质量

（一）要牢牢把握社会主义办学方向

学校应该始终把坚定正确的政治方向放在首位。政治方向就是学校教育的社会主义办学方向，就是讲我们走什么样的路，办什么样的学校，培养什么样的人。当前国际形势正处于深刻复杂的变革之中，全球范围内思想文化交流、交融、交锋更加频繁。在首都办学，我们每一位民办教育工作者一定要保持头脑清醒，牢固树立方向意识、首都意识、大局意识、首善意识，全面贯彻党的教育方针，用社会主义核心价值体系武装师生头脑，牢牢掌握意识形态领域的领导权、主导权和话语权。据了解，目前仍有

极个别学校存在擅自变更举办者、擅自吸收境外有复杂背景的投资等问题，擅自招收学校无力承担的招生对象等一系列严重问题，甚至还存在境外邪教反动组织利用民办高校开展非法活动，甚至个别学校的个别人员同境外敌对势力存在相互关联的潜在风险因素，这些问题哪一条都足够引起我们震惊。这说明我们有些学校缺乏政治意识，缺乏政治敏锐性，方向不明，图一时之利，图小局的利益，不顾党和国家事业的安全。对此我们必须提高警惕。牢牢把握社会主义办学方向，这不是空话。

（二）以立德树人为根本，培养德智体美全面发展的合格人才

立德树人是教育的根本任务。培养什么人、怎么培养人，是发展中国特色社会主义教育事业，包括民办高等教育事业，必须首先解决好的根本问题。大家要充分认识到这点，要始终把育人作为首要职责，把立德树人作为人才培养的根本任务，把社会主义核心价值观融入教育教学全过程，特别要重视和加强学生理想信念教育、思想品德教育，根据时代特点和学生特点，明确德育目标和内容要求，科学设置德育课程体系和工作体系，构建适应民办高校学生成长需要的德育模式。要充分发挥课堂教学主渠道作用，把德育融入学校课堂教学、学生管理、学生活动全过程。优化育人环境，充分发挥学校理事会、董事会的作用，不断完善学校、家庭、社会协调一致、相互配合的德育工作机制。要强化实践育人环节，加强学生教学实践、参与公益活动和志愿服务，在实践中增强动手能力，了解国情民情，学会做人做事，培养和践行社会主义核心价值观。要大力加强学校文化建设，努力营造和谐向上的育人环境，努力形成对教职工具有凝聚作用、对学生具有引导作用、对社会具有示范作用的好的校风、教风和学风，不断增强德育工作的针对性、实效性，培养德智体美全面发展的社会主义合格建设者和可靠接班人。

（三）以人才培养为核心，切实提高教育教学质量

质量是教育的生命线，特别是民办高等教育的生命线。民办高校提供的是一种选择性教育，如果没有质量和特色，就很难生存和发展。所以，要完成好立德树人这个根本任务，必须坚持质量导向，把建设适合大学生德智体美全面发展的现代化教育设施、设备、活动场所和基地纳入学校总体建设规划，整合资源，保障经费，培养大学生健全的人格、良好的品德、强烈的社会责任感和高素质的能力。要进一步完善优化学校师资结构，强化教学管理，加强基础课教学改革，合理设置专业，着力加强课程体系及重要课程建设，完善人才培养质量和教学管理制度体系的配套建设，全面提高教育教学质量，增强人才培养对社会需要的适应性和主动性。

二、进一步加强规范管理，促进民办高等教育健康发展

（一）健全管理制度，完善法人治理结构

完善民办高校法人治理结构，构建政府、学校与社会之间新型融洽关系，是建设现代学校制度的重要要求，是民办高校提升自身竞争力的需要，是促进我市民办高等教育健康、可持续发展、转型发展的需要。目前，我们多数学校内部管理制度仍不完善、不健全，法人治理结构尚未理清。如：有的学校董事会会议不能按规定按时召开，学校重大事项的决策不经过集体讨论决定，甚至存在“一言堂”现象，董事会名存实亡；有的学校校长在办学中没有实际的办学权，法律规定的职权被虚置起来；有的学校校长长期不在学校工作，只是挂名的校长，又没有人执行校长职权，不能发挥应有的作用；有的学校缺乏健全的党建工作保障机制等问题。这些问题如不妥善解决，学校的发展难以保证，更难以保证学校的可持续发展、高水平发展的问题。今年，我们要制定出台《关于进一步完善民办高校法人治理结构的指导意见》，明确完善民办高校法人治理结构必须坚持党的领导，以理（董）事会领导下的校长负责制为主要组织形式，形成理（董）事会决策、校长负责、民主管理和多元监督的法人治理结构模式，进一步理顺民

办高校的内部管理体制。届时，希望大家按照文件要求，结合学校实际，健全完善学校法人治理结构，为学校科学发展、可持续发展提供法律保证。

（二）完善政策措施，推进民办高校转型发展

近年来，随着高考生源的持续下降，高等教育自学考试制度的改革，首都民办高校发展面临前所未有的考验。据我们了解，有的学校积极转型，制定了发展规划，不断地总结凝练办学特色，取得了很好的效果。有些学校虽然办学遇到了困难，但下一步的发展思路仍未理清。我想这里有不同的原因，有我们对民办教育发展市场判断不准，没有分析清楚的问题；也有我们对今后如何发展等思路上不明确的问题；也有考虑到当前利益不愿意转型的问题。当然，我们并不是要求每个学校按同一模式简单转型，要结合实际，有利于发展的，继续坚持。所以理清办学思路，找准发展定位，进行教育教学改革，是大家共同面对的问题，也是民办高校最终实现内涵发展的必由之路。根据首都经济社会发展的需求，建议民办非学历高等教育机构的办学类型应该由传统的学科专业教育向以培养应用性、技能型人才为目标的职业教育转型，实行多种途径、多种方式、多种类型的人才培养，总之要面向市场，面向社会需求。办学内容应该由以学历为导向的自考助学为主转向以就业为导向的培训教育转型，办学形式应该由单一的全日制教育向以短期或业余培训、远程教育等多种形式的非全日制教育转型。今年，市委教育工委市教委两委将进一步完善政策措施，加大支持力度，推进民办高校转型发展。尤其要对党建工作突出、依法规范办学、育人质量高、转型发展到位、社会声誉好、校园安定和谐的学校进行重点资助。谁办的好，鼓励谁；谁办的好，宣传谁。不能出原则性、涉嫌违规违法，涉嫌安全稳定、涉嫌国家安全的问题。

（三）强化质量提升，促进民办高校内涵发展

经过近几年的调整发展，内涵发展的思路逐渐明确和深入，

民办高校要实现可持续、高质量的发展，发展模式必须从注重规模转变到提高质量上来。实现内涵发展，首先要更新办学理念，在首都经济社会发展的大背景下考虑学校的发展方向，确定发展目标；要不断强化师资队伍和管理队伍的建设，以人才培养为核心，努力提高教育教学质量；要更加注重专业建设，突出专业特色。内涵发展的目标就是提升教育质量和办学水平，扩大首都优质特色教育资源。今年，我们计划研究实施“民办教育优质特色工程”，加大分类指导和分类管理的力度，引导和支持民办高校提高教育质量，加强特色建设。加强对民办高校的支持力度，提升民办普通高校办学水平。以社会需求为导向，积极鼓励民办非学历高等教育机构向在职人员职业培训、继续教育等各类非学历教育培训转型，推进首都终身教育体系和学习型社会建设。

三、进一步加强和改进民办高校党建工作，为首都民办高等教育发展稳定提供可靠保障

（一）进一步加强和改进民办高校的党建工作，努力提高党建科学化水平

当前社会环境复杂、思想文化多样，如何进一步加强和完善民办高校党的建设，如何进一步加强和改进民办高校思想政治教育工作，都是摆在我们面前的重大课题。去年年底，我们完成了对 78 所民办高职院校和其他民办高等教育机构的督导联络和党建指导工作的全覆盖。今年，我们将充分利用民办高校党建评估的结果，开展党建和思想政治教育提升工程建设工作，制定出台《关于进一步加强和改进新形势下民办高校党建工作的意见》，进一步完善党建工作指导、服务和保障机制，加强对民办高校党建工作的指导力度。关于党建工作，重点抓好以下几方面工作：

第一，要以学习贯彻十八大精神为主线，切实加强师生思想工作。主力骨干就在我们教师，但我们培养的对象又是学生群体，所以学习十八大精神，是我们的首要政治任务。学习贯彻

十八大精神，关键是把精神和要求融入学校教学管理服务的方方面面，通过扎扎实实开展学习实践活动，提升管理和服务水平。建议学校党组织要把十八大后总书记的一些讲话统筹起来，加以学习和贯彻。特别是总书记用中国梦这一大的体系来统一全党的思想，要深刻领会。要用中国梦统一思想，用特色来指导行动，用中国道路来引领方向，用中国精神来凝聚意志，用中国力量来激发斗志，用中国自信来坚定信念，这是我的一点体会。特别是总书记在全国两会闭幕的重要讲话，从中国梦到中国路到中国精神，给我的感受很深，很实在，也赢得了社会方方面面的认可，我们要把这些体现在学生的教育教学中。因此，今年的工作要学习十八大精神，真正学习贯彻。

第二，要抓好基层打好基础。一是支持学校加强领导班子建设。今年市教育两委将启动民办高校校级领导人才库建设工作，提供一批懂教育、善管理、素质高、能力强、负责任、作风好的退休领导干部资源供大家遴选，充实到学校校级领导队伍中去，为学校提供智力支持和人才保障。二是着力加强党务干部和辅导员队伍建设。市教育两委将继续举办辅导员专题培训班，发放民办普通高校辅导员津贴。学校也要重视党务干部的选拔，落实辅导员待遇，为辅导员提供机会，通过经验交流等方式，不断提高民办高校党务干部和辅导员工作能力和政策水平。三是学校党组织要着力加强基层党支部建设，优化党支部设置，加强对党支部书记的选任和培训。要积极做好党员发展工作，吸收优秀干部、教师以及优秀大学生入党，在学校招工招聘工作中优先选择党员到学校工作。

第三，要完善工作保障机制。各民办高校尽快建立健全党建工作经费保障机制，把党建工作经费纳入单位年度预算开支并按时足额拨付，保证党组织办事有经费；各民办高校要建立健全党员教育学习机制，加强阵地建设。定期组织党员进行集中培训，聘请有关专家进行讲座，确保培训质量；各民办高校要健全党内

激励关怀帮扶机制。对兼职从事党务工作的人员，应计算其工作量，对取得突出成绩的党务工作人员，应给予表彰和奖励。校董事长、校长和书记要统一认识，党建工作也是学校工作的重要方面，要保障实施。

第四，要改进作风务求实效。大家知道，中央出台了八项规定和六项禁令，各层面的民办高校同样要认真执行，但是，我觉得其实质意义、内涵还是教育我们，要求我们严明纪律、艰苦奋斗，我想这是八项规定的核心。做任何事，公办单位也好民办单位也好，要发扬艰苦奋斗的精神和作风。民办高校的核心工作要坚持以人为本，为师生服务，为教师提供好的工作条件，提供良好的成长发展的环境和机遇，对学生创造好的学习、生活条件，提高教学质量，提升学生的就业能力和综合素质，对学生关心好、关爱好、帮扶好，让老师在单位中安心工作，为培养人才服好务。努力增强内部凝聚力，创造民办学校发展的新机遇。

（二）扎实做好安全稳定工作，为首都民办高校健康发展提供可靠保障

2012 年，全市民办高校强化安全意识，扎实开展工作，圆满完成了以十八大安保维稳为中心的各项任务，确保了全国“两会”、中菲黄岩岛对峙、日本“购岛”等重要阶段和敏感时期的安全稳定工作任务，有效维护了首都民办高校的政治稳定。新的一年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，深入做好各项安全稳定工作，切实维护校园安全稳定具有极其特殊的意义。当前，首都教育系统总体和谐稳定，但是，西方敌对势力持续对我高校师生开展意识形态领域渗透在加大，处于城乡结合部、流动人口聚集区等重点区域的校园周边环境仍有待改善，处于转型发展特殊时期的部分民办高校由于招生、内部管理、土地等问题引发的利益矛盾纠纷仍时有发生，这些对我们做好新年度安全稳定工作提出了严峻的挑战。

第一，增强政治敏感意识，把维护首都安全稳定摆在办学的

首位。增强政治敏感意识，首先要顾大局识大体。我曾多次讲过，在首都办学必须要有很强的政治意识，因为这是在首都，如果稍有不慎，任何一点微小的疏忽都可能会产生重大的政治影响。我们少数学校在办学过程中恰恰忽略了这一条。有的学校平时不研究党的政策、国家法律法规的要求，为了扩大生源，什么地域都敢去，什么样的人敢招，什么教师都敢聘。起码的门槛都没有；有的为了追求经济效益，不管学校自身的能力和条件，什么样的专业都敢设，什么样的班都敢开。如果我们不讲政治，缺乏起码的警觉性，势必会给少数人以可乘之机，安全稳定上就多了一分风险，这决不是危言耸听。所以，再次提醒大家，一定要增强忧患意识、敏感意识和大局意识，站在确保首都高校的安全稳定的高度办学。希望我们民办院校的董事长、校长、书记，一定要多关注国内外的形势，多了解国家的政策和法规，正确决策，规范办学，切实增强维护首都民办院校安全稳定的责任感和紧迫感。

增强政治意识，还需要我们高度重视意识形态领域的安全稳定。要牢牢把握意识形态的主导权，坚决防止各类错误思想在校园传播，严防背景复杂的境外非政府组织借合作交流、借公益活动、借教师聘用等名义对高校师生开展渗透活动；要全力做好各敏感节点和敏感案事件的维稳工作，深入开展反邪教警示教育活动，严密防范邪教向在校学生渗透活动。这是首都高校要严加防范的问题，首要的是正确引导，其次是对重点的人和事进行有效防范，尤其民办高校多数是在郊区，在复杂环境地区，所以更应该加强这项工作。

第二，加强校园安全防控，扎实推进“平安校园”建设。一是积极开展“平安校园”建设工作。市委教育工委、市教委于2011年5月，在首都高校部署开展“平安校园”创建工作，至今已近两年时间，去年已有7所高校接受了“平安校园”检查验收。“平安校园”创建工作作为整体推进高校安全稳定工作的有力抓手，在提升校园安全稳定水平方面已初见成效。今年，我们

将在民办院校和基础教育系统推进“平安校园”创建工作。上半年研究基础教育“平安校园”指导意见，统筹实施全市各级各类教育的“平安校园”建设，经过有效的工作，希望首都教育的安全稳定工作有可靠的保障，使民办学校能安心办学、安心发展。同时，民办院校要增强工作主动性，扎实推进学校安全稳定工作体制机制建设，切实提高安全稳定工作的系统性和规范性。二是加强学生的教育和管理。要以深入学习贯彻党的十八大精神为契机，从教育入手，在大学生中广泛开展思想品德、遵纪守法和安全常识教育，引导学生讲文明、讲道德、守纪律。在这里要特别提醒两个方面的情况。一要重视少数民族学生的服务和管理工
作，从学业上、生活上关心他们，解决他们生活学习方面的困难，积极创造良好的学习生活条件，切不可因生活保障等方面的某一细小问题引发群体性事件，造成工作上的被动，给大局稳定带来隐患。要求北京民族大学等招收少数民族学生的学校确定政治责任感，切实使学校承担起育人和管理的责任。我们已从北京民族大学做起，派出六人指导小组进入学校，帮助学校发展。今年开始，我们将逐步向学校派出工作组，帮助学校解决办学中的问题。二是不能靠利益驱动，要诚信办学。不能不顾社会，不顾公德来办学。利益驱动容易走向边缘，走出圈，到时这就不是办学问题，是违法了。三是积极做好校园及周边治安综合治理工作。各学校要主动加强与所在区县乡镇的联系，充分发挥群防群治的力量，加强校园周边重要区域、部位的巡逻防控，着力整治校园周边交通拥堵、非法运营、无照经营、违法建设和网吧等影响师生安全和校园周边环境秩序的突出问题，尽可能为学生学习生活创造一个安静、安全、安心的良好环境。我们也在不断加大和各区县治安治理专项工作组的协调和工作的统筹推动。上周我们包括治安、综治、城管等工作组到大兴、房山针对大学园区进行了工作对接，我们今年还将陆续到相关区县对学校周边进行相关治理。民办学校所处位置偏僻，治理难度非常大，所以把主要问题挑出

来，分轻重缓急，推动起来。自身的问题要解决好，自身的防范意识、管理得加强。四是加强基础设施建设。今年，我们拟将部分民办高校和民办非学历高等教育机构纳入首都教育系统维稳指挥中心二期建设，这对于提升民办院校安防工程基础设施水平，确保民办高校安全稳定大有好处。前期我们做了一些工作，后面还要专门部署，希望有关学校要提高认识，积极配合。各学校自身也要加大投入，把“人防、物防、技防”措施结合起来，多措并举，确保校园安全稳定。首都教育维稳中心有一套大的设施和首都公办高校、区县教委都连通，我们也选择民办学历高校和规模较大的民办非学历高等教育机构联网联通，这样从机房设施上、从统一工作联动上提供了便利条件，希望相关民办高校创造条件，将这项工作抓好落实。

第三，加强体制机制建设，切实履行维护民办院校安全稳定的职责任务。一是切实加强组织领导。各民办高校要建立安全稳定工作领导小组，落实好分工，落实好责任。二是建立完善民办高校安全稳定工作有效机制，严格落实安全责任机制、教育机制、督查机制、重大敏感时期的等级防控机制等。三是加强安保干部队伍建设。要配齐配强保卫干部，提供相应的安全保障和服务的条件。

今年的工作任务依然繁重，希望大家齐心协力，研究好形势，研究好政策，贯彻落实好各项具体措施，在大家的共同努力下，把首都民办教育的发展不断往前推进，实现大家对自己、对学校、对社会共同的责任。我就讲这么多，谢谢大家！

市教委委员叶茂林

坚持科学发展，注重质量提升

引导我市民办高等教育走内涵发展之路

今天，我们召开全市民办高校工作会，要总结过去一年的工作，认真剖析研究工作中的得与失；要分析当前面临的新形势和

遇到的困难，共同思考谋划民办高等教育应如何发展；要认真做好 2013 年的工作规划，部署安排我们全年的工作。下面，我大体讲三个方面的问题。

一、2012 年工作回顾

2012 年，是全面落实国家和北京市中长期教育改革和发展规划纲要的攻坚克难之年。回顾 2012 年我市开展的民办高等教育工作，我主要概括为三点：工作着力点、工作亮点和工作风险点，我想结合这三点，以点带面，来总结 2012 年的工作。

（一）工作着力点

1. 坚持依法做好规范管理的基础性工作，推动学校依法办学。

一是坚持做好评估及年检工作。2012 年将评估和年检工作相结合，加大分类指导力度，根据学校不同的办学情况，采取全面评估、专项考察、特色指导等不同方式，抽取部分学校进校考察，逐步引导学校探索办学转型之路，明晰办学思路，评估的作用和效果也逐渐凸显。

继续开展办学许可证年检工作。共有 84 所学校参加 2011 年年检，与上年相比，年检中未发现问题的学校由 21 所上升到 38 所。我们通过进一步加大与学校的沟通反馈力度，收到我委年检材料审核意见书的学校由上年的 53 所上升到 57 所。通过学校的积极整改，第一批通过年检的学校由上年的 29 所上升到 64 所。3 所学校未通过，比上年下降 5 所。通过年检工作有力地促进了学校对财务问题的整改力度，提高了规范办学水平。

二是坚持开展招生简章广告备案及监测工作。2012 年，进一步加大了监测力度。网络监测次数由往年的 3 次增加到 5 次，从 4 月一直延续到 8 月，除监测学校网站外，还增加了一些含有学校招生宣传信息的其他社会网站。根据监测情况，先后两次对存在突出问题的学校发出整改通知书，并对整改情况进行持续监测。通过加强招生宣传的监管力度，存在违规宣传问题的学校数

量逐步下降，6月底存在违规宣传问题的学校有40所，7月底下降到29所，8月初下降到19所。值得一提的是，一些学校能坚持规范宣传，在五轮网络监测中均没有发现问题，这些学校是：北京经贸职业学院、北京经济技术职业学院、北京新圆明职业学院、北京中新企业管理学院、北京明园大学、北京军地专修学院、中国逻辑与语言函授大学。

三是切实抓好安全稳定工作，确保民办高校的安全稳定。一方面加强完善民办高校系统安全稳定长效机制建设。积极与相关部门协调，推动14所民办学历院校和13所规模较大的民办高等教育机构加入北京高教保卫学会，为学校提供互相学习交流的平台。另一方面全力抓好安全稳定工作。在“两会”、“涉日”维稳、“十八大”期间，通过召开专项工作会、座谈会、成立检查组等多种形式，扎实推进安全稳定工作。通过常抓不懈，学校对安全稳定工作的重视程度越来越高，为确保首都教育系统的安全稳定付出了辛勤的汗水，在此我也向学校一线的同志们表示感谢！

2.着力学校科学发展，积极采取措施，引导学校科学发展。

主要是坚持学校加强特色建设，引导转型发展。2012年，在民办高等教育发展促进项目评审中，明确提出鼓励“强化办学特色，深化教育教学改革，提高教学质量，促进办学转型”的学校，对于一些办学有特色，注重提升教育教学质量的学校给予大力支持。在2012年度办学状况评估工作中，首次对学校申报特色项目委托专家组进校考察指导，帮助学校加强特色建设，推动转型发展。

（二）工作亮点

2012年，民办教育工作的亮点我认为主要体现在三个方面。

一是民办高校党建工作扎实推进，党建工作水平不断提高。

二是公共财政资金对民办教育的支持力度不断加大，公共财政扶持民办教育发展的长效机制逐步完善。自2007年设立民办高等教育发展促进项目以来，财政支持力度逐年加大，获得资助

的学校和项目数都有较大提升。2013 年度发展促进项目申报评审中，拟资助项目涉及 25 所民办高校的 94 个项目，资助金额将达到 6511 万元，再加上民办学历院校的辅导员岗位补贴和学生的奖助学金，2013 年民办高校获得的政府财政资金将超过一亿元。这个支持力度在全国处于前列。

三是一些学校努力提高教学质量，提升学生的职业素质和技能教育水平，积极地参加各项学科竞赛活动，并在比赛中获得了好成绩。例如：北京经贸职业学院在 2012 海峡两岸国际贸易模拟展览竞赛中以总成绩第 3 名荣获季军，是大陆 7 所参赛院校中唯一进入前 3 名的学校，该校外语系的胡松同学荣获 2012 年全国大学生英语竞赛北京赛区特等奖；北京汇佳职业学院在第五届全国 3D 大赛总决赛中荣获最高奖“龙鼎奖”；北京城市学院在第八届“用友杯”全国大学生创业设计暨沙盘模拟经营大赛北京总决赛中获得一等奖；北京吉利大学在第五届全国商科院校品牌策划大赛中获得专科组一等奖；北京经济技术职业学院在北京市第三届职业技能大赛中获得团体二等奖；北京现代音乐研修学院在第六届韩国大邱国际音乐剧节中获最优秀剧目奖和最佳表演奖。以上是部分学校报送的一些获奖信息，可能不够全面，希望今后学校在办学中有好的经验做法，取得了好成绩，能够积极与大家交流分享。

（三）工作风险点

我们办学的外部环境在不断变化，面临着新的形势，也面对着新的问题，我也想在此提示大家目前在办学过程中的三个风险点。

一是生源继续下降，存在财务风险。生源减少问题之前也讲过几次，这是当前高等教育面临的一个共性问题，但对主要依靠学费收入来维持办学的民办学校的冲击和影响更大。大多数民办高校都是“以生养校”模式，生源下降学费收入骤减，出现资金链紧张的情况，不但学校的正常运转出现困难，甚至还会出现债

务危机，造成财务危险。目前，我们已经有很多学校遇到了这样的情况。去年，教育部对于民办普通高校债务问题进行专题调查，说明这一问题已具有一定的普遍性。需要大家对财务风险问题给予高度关注。

二是部分招生虚假宣传，存在诚信风险。招生简章与广告备案工作已连续开展了6年，我们也投入很大精力对招生宣传工作进行监测，对监测中发现的问题下发整改通知书要求整改，但是仍有一些学校不按备案内容进行宣传。比较集中的几个问题是：混淆学历，在中外合作办学方面夸大宣传，夸大就业宣传，以二级学院的名义单独宣传等。这些明知故犯的问题是不负责任的表现，这些不诚信的宣传降低了社会对于民办教育的信任度，这种由于虚假宣传造成的诚信危机损害了民办教育的整体形象，最终也会损害到我们每个学校和办学者的合法权益。诚信是办学的底线，无论哪个学校都没有任何借口去虚假宣传。

三是个别学校违规合作办学，存在违法风险。违规合作办学问题也是一个强调了多次的问题。之所以还要强调是因为这个问题还非常突出，尤其在当前招生形势比较严峻的情况下，为解决生源不足带来的办学困难问题，一些学校采用不恰当的解决方法，以合作办学、联合办学或设置二级学院的名义，出租、出让或变相出租、出让办学权，引发上访事件，造成恶劣影响。近年来一些非法办学事件已涉及刑事犯罪，由公安机关立案侦查，由检察机关立案起诉。这些非法办学的主体以这些合作学校的名义招收学生进行办学已构成诈骗行为，相关主体也要承担相关的法律责任。因此，我再次提醒大家，合作办学要谨慎，要有警惕的意识，守法的意识。

二、积极转变观念，增强三种意识，谋划未来发展

（一）学校转型发展要转变两个观念

一是从注重办学规模向注重提升质量转变。民办高校在跨越初创阶段后，维持一定的办学规模是必要的。但是，不能超越自

身办学能力，以牺牲办学质量为代价，盲目扩张，以求得所谓的“规模效益”。教育部鲁昕副部长近期在一次讲话中特别举了瑞士洛桑酒店管理学院的例子，这个学校没有大而全的专业设置，在校学生不过 2000 人，但学院的酒店管理专业世界排名第一，全球几乎所有国际酒店连锁品牌都有洛桑的校友，全球 25 家著名酒店集团中有 18 家的董事长和总经理是洛桑的毕业生。这样的学校不是大校，却是名副其实的名校。现阶段，我市的民办高校已进入转型发展，内涵建设的阶段，必须切实加强软硬件建设，加大教学基本投入，提高教育教学质量，尽快提升自身综合实力和办学水平。

二是从注重招生向注重人才培养转变。对于大多数民办学校来说，招生工作是学校工作的重中之重，每年在招生活动中都要投入大量的人力物力财力，成本巨大。目前的形势是生源持续下降，从学校挑学生转为学生挑学校，因此现在再依靠加大招生力度来摆脱办学困境和谋求未来发展是不现实的。希望大家把对招生问题的关注精力转向人才培养问题上来。首先应结合办学定位和市场需求确定人才培养目标，构建校企合作机制，推进专业、课程、教材建设，使学生的知识能力结构更加贴近岗位需要，通过提高人才培养水平，进一步增强学校的核心竞争力。

（二）学校办学要增强三种意识

一是宗旨意识。党的教育方针提出要培养德、智、体、美全面发展的社会主义建设者和接班人。民办教育作为教育事业的组成部分，也要以遵循党的教育方针为办学宗旨。因此，民办高校要以高度的责任心和使命感来办学，要时刻牢记办学宗旨，要把育人作为根本使命，对学生施以德、智、体、美全方位的教育，尤其要注重学生的德育教育。要调动全校教职工的积极性和责任感，发挥教书育人、管理育人、服务育人的作用，从组织、领导、设施等方面保证德育工作的开展，保证培养出合格的人才。

二是服务意识。民办高校要增强为北京市经济社会文化发展

服务的意识，让教育成为城市发展的内生动力。2013 年北京市政府工作报告中提出了今后五年的奋斗目标和 2013 年的工作任务，其中提到构建“六高四新”高端产业发展格局，让文化事业和文化创意产业健康快速发展。“十二五”期间，北京市全面启动“智慧城市”建设工程，涵盖城市智能运转、企业智能运营、生活智能便捷、政府智能服务等方面。民办高校应关注城市的发展目标，积极调整专业设置、改进人才培养模式，满足区域经济产业结构调整 and 产业发展对于人才的需求。

三是转型发展意识。我市大部分的民办高校一直以全日制自考助学教育为主，但目前参加自学考试的人员大幅减少，自考助学已没有出路和发展空间，因此这部分学校要抓紧调整办学思路，加快转型步伐。结合自身情况，积极转型职业教育、继续教育和开展多种形式的远程教育、短期培训。对于目前办学状况较好的学校，也不能安于现状，固步自封，要有可持续发展的意识。要及时总结办学的经验，理清办学的思路，制定发展规划，形成良性循环，实现可持续发展。

三、今年的工作思路

（一）研究制定三个重要文件

一是制定出台《关于鼓励和引导民间资金进入教育领域促进民办教育健康发展的实施意见》；二是制定出台《关于完善民办高校法人治理结构的若干意见》；三是研究起草《关于进一步加强民办高校规范管理工作意见》。这三个文件对于进一步完善我市民办教育发展的政策环境，进一步理顺民办高校内部管理体制，进一步加强民办高校规范管理工作具有重要的意义。我们在研究起草文件的过程中，会认真分析研究要解决的关键问题，也会紧密联系我市民办教育的实际情况，听取学校和相关单位的意见和建议，使相关政策有针对性，有实效性，更接地气。

（二）研究确定民办教育“优质特色”工程

主要从以下两个方面入手：一是加大对民办学校分类指导和

分类管理的力度。对民办普通高校要重点提升教育质量和特色，在此基础上加大支持力度；积极鼓励民办非学历高等教育机构以社会需求为导向参与在职人员职业培训、农村劳动力转移培训、转岗培训等各类非学历教育与教育培训，推进终身学习体系和学习型城市的建设。二是引导和支持民办高校加强特色专业和特色项目建设，建立学校特色建设机制。对于评定的特色专业和特色项目加大鼓励扶持力度。

（三）加大公共财政对民办教育的支持力度

完善公共财政扶持民办教育发展的长效机制，进一步明确支持的方向和标准：对符合首都教育科学发展和产业结构优化升级、高端产业发展的专业进行重点扶持；对办学认真规范、办学质量高、党建工作突出、转型发展到位、社会声誉好的学校进行重点资助，并积极争取，不断加大资助的力度。同时，建立完善民办学校财务监管的措施，做好民办学校财务绩效考核督查工作。

（四）推进民办高校平稳转型和健康持续发展

一是坚持做好行政许可、审批、备案工作，保障学校依法健康运行；二是坚持做好各项规范管理工作，加大对招生宣传、年检等工作的管理力度，启动民办高校学校章程备案工作和部分学校办学许可证有效期到期后的换发工作；三是在全面总结清理整顿民办高校违法违规行为专项工作经验的基础上，探索建立专家组督导民办高校依法办学、规范办学、诚信办学的机制；四是逐步探索建立民办学校退出机制。

（五）强化民办教育宣传机制

加强对民办教育宣传工作的正面引导，加大与媒体合作力度，重点对民办高校党建和大学生思想政治教育、特色办学进行专题宣传，提高民办教育的大众认知度。建立民办教育公共管理服务平台，为社会公众提供全面、权威、有效的民办教育信息服务。

（六）着力抓好安全稳定工作

建立完善民办高校安全稳定工作有效机制，严格落实安全责任机制、教育机制、督查机制、定期研判机制和应急处置机制。提升民办高校安防工程等基础设施水平，将部分民办高校和民办非学历高等教育机构纳入首都教育系统维稳指挥中心二期建设。开展校园周边治安综合治理工作，做好重大活动、重点时段、重点区域的安保维稳工作。

同志们，首都民办教育事业发展的任务任重道远，努力办人民满意的教育是我们的责任，在看到困难的同时，更应该抓住机遇，以科学发展观为指导，振奋精神，坚定信心，依法诚信办学，扎实做好各项工作，努力创建首都民办教育的品牌！

（根据录音整理，未经本人审阅）

编辑：胡丽雷

核发：刘征

共印 550 份